联合国 S/PV.8487



# 安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四八七次会议

2019年3月19日星期二上午10时举行

纽约

| | | |
|---|---|---|
| 主席： | 盖冈夫人 | （法国） |
| | 比利时 | 范弗利尔伯格夫人 |
| | 中国 | 吴海涛先生 |
| | 科特迪瓦 | 伊波先生 |
| | 多米尼加共和国 | 辛格·魏辛格先生 |
| | 赤道几内亚 | 埃索诺·姆本戈诺先生 |
| | 德国 | 舒尔茨先生 |
| | 印度尼西亚 | 查尼先生 |
| | 科威特 | Alahmad 先生 |
| | 秘鲁 | 普列托先生 |
| | 波兰 | 弗罗内茨卡女士 |
| | 俄罗斯联邦 | 萨夫龙科夫先生 |
| | 南非 | 恩贡德泽先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 希基先生 |
| | 美利坚合众国 | 科恩先生 |

## 议程项目

不扩散大规模毁灭性武器



19-07710 (C)






请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 不扩散大规模毁灭性武器

**主席**（*以法语发言*）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取印度尼西亚常驻代表迪安·特里安夏·查尼大使阁下以安全理事会第1540（2004)号决议所设委员会主席身份作情况通报。

我请查尼大使发言。

**查尼先生**（印度尼西亚）（*以英语发言*）:我很荣幸有机会作为安全理事会第1540（2004)号决议所设委员会新任主席，向安全理事会通报委员会自2018年10月我们最近一次通报（见S/PV.8364））以来所做的工作。我谨感谢略伦蒂•索利斯大使及其工作人员踏实地领导委员会的工作并随后顺利地向我的团队移交工作。

自2004年4月28日通过第1540（2004)号决议以来，在执行决议方面取得了重大进展。不过，安全理事会在第2325（2016)号决议中承认，全面和有效执行第1540（2004)号决议是一项长期任务，需要在国家、区域和国际各级持续努力。迄今为止，已有182个国家提交初次报告，向委员会提供了它们为履行决议规定义务已经采取或计划采取措施的相关信息。

2018年10月，两名1540委员会的专家访问了马里共和国，以便支持国家当局起草关于第1540（2004)号决议执行情况的第一份国家报告。此外，我最近代表委员会致函未提交报告的国家，要求它们提交第一份报告，并向已提交报告的国家发出普通照会，请它们提供最新信息，以协助委员会筹备下一次全面审查。

在国家一级为执行该决议而所采取实际步骤的有效性也很重要。这方面一个有助益的步骤是各国如第2325（2016）号决议第5段所鼓励的那样制定本国自愿的执行工作行动计划。这有助于查明可采取哪些行动来弥合法规和国家控制框架方面的任何缺口和弱点，促进机构间合作，并查明哪些方面可能需要援助。今年将继续根据会员国的请求，与它们就这些行动计划开展合作，包括在最近多哥主办的一次研讨会和即将在马达加斯加举办的一次研讨会上。

会员国进行交流和分享信息是委员会核心活动之一。会员国最有能力确定有效的国家做法，并与1540委员会及其他合作伙伴分享这些做法。过去几年来，有越来越多的国家进行了同行审查。委员会期待今年晚些时候有机会听到这些国家同行审查会议的结果，并将继续酌情支持希望进行这些审查的国家。

1540委员会肯定国家联络人在支持决议执行工作方面所发挥的作用。有105个会员国将其联络人告知了委员会，包括匈牙利、印度和土耳其提供了最新情况。此外，委员会还为各联络人开发区域培训课程，并将于下周同非洲联盟合作，为非洲讲英语国家的1540联络人举办一次培训。

在推动援助以加强会员国履行1540义务的能力方面，委员会起着配对作用，力求将请求援助的国家与提供援助的国家或国际、区域或次区域组织配对。尚待满足的援助请求被发布在1540主页上，并可追溯到2010年。今天，有21项援助请求仍有待满足。然而，过去几个月，我们与世界海关组织及其他组织合作，就贸易管制战略执行问题向请求援助国家中的两个国家，即多哥和赞比亚，提供了与1540执行工作具体内容有关的援助。1540委员会网页还包括表明一般性援助意向的国家及国际、区域和次区域组织的名单。我还可以报告说，2018年，巴林、布隆迪、赤道几内亚、几内亚、几内亚比绍、伊拉克、马达加斯加、马里和秘鲁向委员会提出了九项新的援助请求。若干请求包括邀请委员会

及其专家组访问这些国家，以讨论有关执行措施的援助问题。

迄今已有47个国家和16个组织告知委员会可有助于推动其执行第1540（2004）号决议的一般援助方案。委员会随时准备将新的方案或有关现有援助的最新信息添加到其网站上。为推动这一进程，我已代表委员会致函会员国及国际、区域和次区域组织，请它们更新援助意向。

在执行委员会工作方案的过程中，委员会及其专家组一直保持外联活动势头，而且随着2月6日通过今年的工作方案，将继续这样做。2018年，主席、委员会成员和专家组总共参加了51项活动。

首要优先事项是应国家的邀请进行访问，举行国家圆桌会议，与它们直接接触。在此进程中，我们越来越多地利用各种区域组织、包括联合国裁军事务厅各区域中心提供的支持。例如，在去年11月于秘鲁举行的关于第1540（2004）号决议执行情况的国家圆桌会议期间，委员会与拉丁美洲和加勒比和平、裁军与发展区域中心进行了合作。最近，在分别于去年12月和今年1月在赤道几内亚和多哥举行的提高认识和国家能力建设研讨会期间，又与联合国非洲和平与裁军区域中心进行了合作。

我们还与国际原子能机构、禁止化学武器组织、生物武器公约执行支助股、联合国毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织、世界海关组织和世界卫生组织等国际组织加强接触，这些组织的任务授权与第1540（2004）号决议直接相关。委员会鼓励这些组织在其示范立法或导则中以及在去年12月于维也纳举行的《非洲联盟大规模毁灭性武器综合示范法》首期研讨会期间强调第1540（2004）号决议所规定的义务。

透明度和外联活动对于有效执行决议至关重要。铭记这一点，委员会正设法更好地利用其网站。例如，我们继续发布主席的季度信息，这些信息面向注册表示感兴趣的广大1540网络成员，其中包括民间社会。

我们正在作出特别努力，通过各国议会联盟（议会联盟）等渠道与议员接触。在这方面，我的前任曾于去年10月借机向日内瓦议会联盟第139届大会发出视频信息。国家与产业界、学术界和专业协会等社会相关部门之间的积极接触也会有助于全面履行第1540（2004）号决议所规定的义务。此外，国家与产业界之间的有效伙伴关系对于不扩散努力取得成功至关重要。威斯巴登进程会议就促进了国家与产业界之间的这种对话。

根据第1977（2011）号决议第3段，安全理事会除其他外，决定在委员会任务期限于2021年4月届满之前对第1540（2004）号决议执行情况进行一次审查。在这方面，委员会受权在必要情况下就如何调整其任务授权提出建议，并向安全理事会提交一份关于审查结论的报告。委员会已开始为即将到来的第1540（2004）号决议执行情况全面审查做筹备工作。

最后，我谨提请安理会注意专家组支持委员会执行第1540（2004）号决议所做的工作。专家组现在有9名专家，包括去年5月秘书长任命的协调员。我遗憾地通知安理会，2019年专家合同只签发四个月，因为财政挑战继续在影响联合国，这令人严重关切。如果这一情况在4月底之前未得到补救，委员会在履行其对安全理事会的义务和落实根据其目前工作方案商定的活动方面将面临严重挑战。

**主席**（*以法语发言*）：我感谢查尼大使的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**科恩先生**（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢查尼大使的通报。

我们在安理会开会常常听到的提醒是，大规模毁灭性武器及其运载工具的扩散，包括向恐怖分子及其他非国家行为体的扩散，仍然是当前的真实威胁。今天的通报提醒我们，充分和有效执行第1540（2004）号决议至关重要。我们欢迎第1540（2004）号决议所设委员会主席国印度尼西亚为委员会带

来新活力。我们还赞扬1540委员会专家组、联合国裁军事务厅以及政治和建设和平事务部坚定地努力支持该决议的有效执行。

美国向1540信托基金提供了400多万美元，并向伙伴国家提供了数亿美元不扩散援助。我们将继续为这项工作提供支持。我们鼓励国际合作伙伴也这样做。

第1540（2004）号决议是要求联合国会员国采取控制措施防止大规模毁灭性武器扩散的唯一具有法律约束力的文书。我们鼓励各国利用1540委员会的资源。我们呼吁委员会扩大外联工作，以便各国更有能力查明非国家行为体获取大规模毁灭性武器方面存在的薄弱之处，并加以有效处理。

展望未来，安全理事会必须至迟到2020年完成对第1540（2004）号决议执行情况的全面审查。在我们为这项努力做准备时，我们鼓励所有尚未提交初次报告的国家毫不拖延地提交初次报告。

我们鼓励那些已提交首份报告的国家提供更多信息，说明自委员会首份报告以来为执行该决议所采取的进一步步骤。

我们呼吁尚未任命1540委员会国家协调员或联络人的联合国会员国作出任命，并向委员会提供这些指定人员的联络信息。这将有助于在第1540（2004)号决议所设委员会和各会员国政府相关决策者之间建立直接沟通网络。我们还鼓励在执行第1540（2004)号决议方面需要援助的国家向委员会提出请求，并就这些请求的状态与委员会保持联系。

我们期待于2021年延长1540委员会的任务期限，敦促安理会其他成员因应第1540（2004)号决议所涉的不断演变的扩散威胁。尤其是，我们应该注意新兴技术，例如可被用作大规模毁灭性武器运载工具的无人驾驶飞行器，以及已经在改变生命科学家从事研究方式的合成生物学。

今后两年将表明第1540（2004)号决议的有效性。我们应该抓住这个机会，为我们执行这项决议增加新的动力。我们呼吁秘书处确保委员会——尤其是专家组——拥有其所需的资源来招募和留住最有才干的人员，以执行第1540（2004)号决议。

我鼓励我在安理会的同事们与我们一道，让第1540（2004)号决议发挥尽可能大的效力。如果我们不这样做，风险就太高了。

**埃索诺·姆本戈诺先生**（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚共和国祝贺第1540（2004)号决议所设委员会主席查尼大使通报了1540委员会2019年的活动和工作方案。我们表示支持上述工作方案取得成功。

赤道几内亚共和国完全赞同能够支持和促进执行第1540（2004)号决议的各个支柱，并重申致力于加强合作，提高对1540委员会履职活动的认识，以确保会员国充分执行第1540（2004)号决议。赤道几内亚共和国认为，加强核、生物和化学武器的不扩散制度以及民用核安全十分重要。

作为一个致力于全球安全和国际不扩散文书的国家，我们在2018年12月与1540委员会和联合国裁军事务厅（其代表是非洲区域办事处，即联合国和平与裁军非洲区域中心）密切合作，举办了第一次讲习班，以期在赤道几内亚共和国建立执行第1540（2004)号决议的机制。我们认为，世界上所有国家都必须参与报告国家执行计划，并鼓励委员会继续就第1540（2004)号决议的执行情况进行谈判和开展教育活动。

我所在的非洲区域之所以是一个无核武器区，要归功于《佩林达巴条约》的签署，它是努力建立一个无核武器世界和制定最先进的禁止核武器区域条约的集体行动模式。例如，铀资源管理是非洲的一个根本问题，因为某些企业越来越关注非洲的铀。正如《佩林达巴条约》所述，我们希望上帝赐予我们的这些储备只用于和平目的。

为了防止可能导致人类毁灭的对抗，我们必须继续朝着全球和世界各地——包括拥有和打算拥有大规模毁灭性武器的国家——核裁军这一首要目

标前进。有效的核武器控制需要超越国界的解决办法。核武器对我们星球上的生命构成威胁，不仅给拥有这种武器的国家，也给我们这样不拥有这种武器的国家、动物、植被和全人类的生存带来了特别的问题。应对以上各种威胁需要国际安全观更加强调对人类的热爱。

我们从相关报告中看到，越南政府为主办今年2月28日美利坚合众国领导人唐纳德·特朗普与朝鲜民主主义人民共和国领导人金正恩的第二次朝鲜半岛和平与不扩散问题峰会做了认真的准备。我们本希望听到这次峰会取得圆满成功。我们希望朝鲜民主主义人民共和国和美国继续在已有成就的基础上，在朝鲜半岛无核化、和平与稳定方面取得更多实质性进展。赤道几内亚共和国在朝鲜半岛问题上的立场是实现朝鲜半岛无核化，确保和维护该区域和全世界的持久和平与稳定。

我们强调各个辐射与核监管机构——如1540（2004)号决议所设委员会和国际原子能机构——对其成员的宝贵支持，强调它们为更新和改善各成员国的监管框架以及区域和国际一致性所开展的工作。我国代表团希望强调，我国政府愿意本着合作、援助和联合审查第1540（2004)号决议执行情况的精神，与其他国家进行技术和科学交流。

我们还想对第1540（2004)号决议所设委员会表示，在联合国会员国传播和执行第1540（2004)号决议不应仅仅通过立法。委员会还应支持技术方面的工作，例如协助各国，尤其是我国这样的国家，在货物主要出入境点检测有无核材料和放射性材料。

**希基先生**（联合王国）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢印度尼西亚大使的通报和他担任第1540（2004)号决议所设委员会主席以来所做的工作。

第1540（2004)号决议所设委员会是国际不扩散架构的重要基石。因此，它是基于规则的国际系统的一个关键部分。委员会对于帮助各国防止核武器、化学武器和生物武器落入非国家行为体之手发挥着至关重要的作用，从而加强了我们遏制和消除使用这类武器的集体努力。我们只需看看近年来伊拉克和叙利亚境内达伊沙等团体使用化学武器的例子，就能意识到当务之急。我们不能袖手旁观，允许这种武器被肆意使用。因此，联合王国现在是并将继续是委员会工作的坚定支持者。我们感到高兴的是，今年的工作方案已经迅速通过。我们认为在印度尼西亚大使的领导下，委员会今年的工作有两个关键优先事项。

第一个优先事项是执行第1540（2004)号决议。在委员会的协助下，所有国家都应努力确保其有关国内和国际合作的立法、国家管制框架和机制是最新的，并且切合目的。尤其重要的是，在情况特殊的国家，例如作为全球供应链连接点的国家，要格外小心，确保它们有效执行第1540（2004)号决议。正如印度尼西亚大使今天上午提到的那样，制定自愿的国家行动计划和任命国家联络人是所有国家都可采取的切实步骤。我们今天向联合国所有会员国推荐这些步骤。我们还同美国一道，敦促所有尚未自愿向委员会报告其执行第1540（2004)号决议情况的国家尽快、尽可能实际地报告情况。在这个相互关联的世界里，链条的坚固程度取决于它最薄弱的环节，我们所有人都有责任。

展望未来，我们知道对第1540（2004)号决议执行情况的下一次全面审查将在2021年进行。联合王国已做好准备，尽一切努力确保该进程是彻底而有效的，确保其在遏制和防止大规模毁灭性武器扩散方面取得切实成果。

第二个优先事项应该是向各国提供援助。我再次感谢印度尼西亚大使在今天上午的发言中突出强调这一问题。第1540（2004)号决议无论多么重要，其有效执行都并非易事。我欢迎委员会为便利向请求援助的国家提供援助已经在开展的工作，包括帮助与其他有能力提供援助的国家和国际组织进行协调。联合王国随时愿意向希望履行义务和加强国内框架的国家提供法律和监管方面的专门知识以及更广泛的支持。在这方面，由法国协调的第二工作组

的工作特别重要，我想借此机会感谢法国以及协调其他工作组的秘鲁、科特迪瓦和美国所作的辛勤努力。我还要借此机会感谢拉菲尔·普雷纳先生协调的专家组所开展的重要工作。联合王国关切地注意到查尼大使所强调的资金状况，并将密切关注这一问题。

1540委员会的工作侧重于防止非国家行为体使用大规模毁灭性武器。然而，我在结束发言之前不能不像赤道几内亚同事一样，简要谈谈国家行为体使用大规模毁灭性武器的问题，因为当国家公然违反国际法使用化学武器，会造成扩散后果。像达伊沙这样怯懦的组织使用这种武器是丧心病狂的；政府对本国人民使用化学武器，如叙利亚，或针对他国使用化学武器，如一年多前在联合王国索尔兹伯里街头发生的事件，同样不可理喻。

70多年来，基于规则的国际秩序一直对国际社会的安全和保障至关重要。我们如果要继续享有这种安全和保障，就必须继续履行集体责任，维护这种国际秩序，防止任何人令人发指地使用这种武器。

**辛格·魏辛格先生**（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）:我们感谢查尼大使就第1540（2004)号决议所设委员会的工作所作的通报。我们赞扬他自担任委员会主席以来为有效执行第1540（2004)号决议所做的努力，并赞扬他的活力。我们赞赏他的代表团和联合王国代表团开展斡旋，以确保及时通过委员会工作方案。

首先，我们谨强调第1540（2004)号决议在防止包括恐怖分子在内的非国家行为体获取大规模毁灭性武器扩散方面发挥的主要作用。今天，它们对国际和平与安全构成的威胁是真实的，令人担忧。作为这方面的证据，我们有禁止化学武器组织阿拉伯叙利亚共和国事实调查组的最终报告。该报告确认，2018年4月在杜马市发生的袭击中，含有分子氯的有毒化学品被用作了武器，造成多人受伤并导致43人死亡，其中包括妇女和儿童。此外，在该国和伊拉克还发生了一系列涉及使用化学武器的其他案件，包括禁止化学武器组织联合调查机制确认的伊拉克和黎凡特伊斯兰国恐怖分子多次使用芥子气的案件。

另一个令人关切的问题是朝鲜半岛的核扩散。当然，我们赞扬已经取得的政治和外交进展。然而，有证据表明，朝鲜民主主义人民共和国仍在运行并继续开发核设施和弹道导弹。该国继续试图分散储存场和试验场。该局势突出了执行第1540（2004)号决议的重要性，应被视为优先事项。国际社会必须加强努力，消除大规模毁灭性武器的扩散，并防止非国家和国家行为体使用这些武器。

多米尼加共和国致力于履行其根据国际文书承担的义务，这些文书呼吁裁军、不扩散和不支持非国家行为体寻求发展、获取、转让或使用任何类型的大规模毁灭性武器及其运载工具。在这方面，了执行第1540（2004)号决议的承诺，我们与巴拿马一道，同意进行同行审查，分享该决议执行方面的经验和良好做法。要评估的专题包括：审查国家和国际立法、战略贸易、安全运输，以及化学、生物、辐射或核与爆炸相关紧急情况的风险管理。评估将于3月26日至29日在多米尼加共和国进行，4月9日至12日在巴拿马进行。

我国旨在执行第1540（2004)号决议的国家行动计划是我们为履行承诺而采取的措施之一。该计划是与联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心（联合国利马区域中心）合作制定的，于2015年在第二次全面审查决议执行情况之前提交给委员会。在这方面，我们要强调联合国利马区域中心、美洲国家组织美洲反恐怖主义委员会、委员会专家组、各国以及其他区域和国际组织在向我国和其他国家提供援助，以及在为有效履行决议下设义务促进合作方面所做的工作。合作和援助是履行这些义务的关键因素，应该得到加强，以便更好地协调受援国需求和提供的援助。顺便提一下，组成专家组的专业人员在官僚程序方面遇到了问题，这令我们感到遗憾。我们希望官僚程序能够变得更加灵

活，使情况得以改善，因为是这些专家在确保委员会顺利运作并履行自身承诺。

最后，我们欢迎在执行第1540（2004）号决议和相关后续决议方面取得的进展——比如马里，该国正在编写其第一份执行报告——以及委员会为实现其目标而开展的各种活动。我们必须继续不懈努力，推动各国普遍执行这项重要决议，因为它是不扩散大规模毁灭性武器制度的基石。

**萨夫龙科夫先生**（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢印度尼西亚常驻代表查尼大使就第1540（2004)号决议所设委员会的工作所作的通报。我们谨感谢查尼大使及其团队对这一安全理事会附属机构的认真领导。我们期待今后开展富有成效的合作，并将全力支持他的努力。

第1540（2004)号决议被视为全球不扩散架构的基石是有道理的。

2004年，安全理事会以协商一致方式通过了该决议，这是俄罗斯和美国联合倡议的结果，旨在建立一个强有力的法律和执法壁垒，以防止大规模毁灭性武器落入包括恐怖分子在内的非国家行为体之手。这意味着，过去15年来，我们一直能够共同努力，找出一个现在以各种极其严重的形式表现出来的问题。

第1540（2004)号决议的特殊价值在于，它是一种合作机制，而不是强迫或强加所谓的解决办法。这项决议的通过开创了一个合作的时代，共同努力对付一种世界上对全球稳定最严重的威胁。执行该决议的责任在于各国。国际和区域组织、工业界、商业界、学术界、科学界以及民间社会的其他部门在帮助各国执行具体规定方面发挥着非常重要但只是辅助性的作用。根据2016年审查进程的结果通过的第2325（2016)号决议有助于进一步加强1540委员会的不扩散任务，促进交流执行该决议的最佳做法，提高向有需要的国家提供援助的效力，同时考虑到这些国家的具体要求。

我们坚信，第1977（2011)号决议确立的全面审查第1540（2004)号决议执行情况的目标应是委员会的一个优先事项。为了适当筹备这一进程，重要的是首先要确保各国、国际和区域组织、工商界和学术界提出建议和提议，如果以协商一致方式获得通过，这些建议和提议将成为委员会2021年4月25日以后新任务的基础。在这方面，我们认为，委员会可以举行一次公开会议，邀请所有感兴趣的利益攸关方参加。集思广益将有助于确定更多的合作方向。我们要指出，评估委员会及其专家组工作的方法应采取专业做法，以“首先是不伤害”原则为指导。在委员会周围设置更多的官僚结构，限制专家合同的连续性，或人为地促进激进但未经考虑的提议，都可能导致更多的官僚化，造成障碍，而不是提高这一重要机构活动的效益和效率。

打击大规模毁灭性武器的扩散是俄罗斯的军事和政治优先事项之一。同任何其他困难问题一样，它所需要的是所有国家毫无例外地作出协调一致的努力。我们需要的是接触和合作，而不是对抗。我们有兴趣与我们的伙伴达成共同立场，以便尽快推进不扩散议程，特别是考虑到这一领域的问题继续恶化。鉴于伊拉克和黎凡特伊斯兰国及其他恐怖主义团体在中东继续活动，它们已获得生产化学武器的技术，并正在积极利用这种技术，集体努力防止化学恐怖主义这一可怕问题的重要性只会与日俱增。我们应该迅速采取行动，特别是考虑到随着叙利亚局势的解决，恐怖分子，包括在化学武器领域具有实际经验的恐怖分子，将试图在第三国寻求庇护，并继续在那里从事其破坏性贸易。

就我们而言，我们打算继续积极参加委员会的工作。我们期待着与所有伙伴开展建设性和富有成效的合作，以确保第1540（2004)号决议各项规定得到尽可能充分的执行，以防止大规模毁灭性武器及其运载工具落入非国家行为体之手。

**伊波先生**（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎今天举行会议，审议关于不扩散问题的第1540（2004)号决议所设委员会活动的报告。我们赞

扬印度尼西亚常驻代表查尼大使所作的出色通报。我们祝愿他在执行任务时取得圆满成功，并向他保证我们的支持。

科学和技术进步促进了大规模毁灭性武器的发展和扩散，这是对国际和平与安全的严重威胁。我国代表团对这种持续的威胁和非国家行为体获得此类武器的风险感到严重关切。在这方面，我们欢迎自第1540（2004)号决议以及共同构成不扩散制度的随后各项决议通过以来，在打击扩散方面取得的重大进展。在这方面，我们赞扬1540委员会及其专家组在协助各国履行安全理事会有关决议规定的义务方面所做的出色工作。我们欢迎迄今已有182个国家提交了首次报告。不过，我们认为，在这方面仍然存在巨大的挑战。因此，必须在国家、区域和国际各级继续努力，防止非国家行为体，特别是恐怖主义团体，发展、拥有、制造、获取、运输、转让或使用一切形式的核生化大规模毁灭性武器。

科特迪瓦仍然认为，打击大规模毁灭性武器扩散是一项长期任务，需要包括会员国、国际和区域组织、私营部门和民间社会在内的所有利益攸关方在区域一级采取统筹协调的办法。特别是，各国应共同努力，确定防止化学剂转移用途的最佳做法。还必须统一国家法律框架，以便在全球范围内有效执行防止核生化武器扩散的措施，并对相关材料建立有效的国家管制。这意味着加强边境管制、监测资金流动和互联网网络以及法律援助方面的合作，并调整应对不断变化的威胁的手段。

此外，我们应强调会员国能力建设的重要性，以帮助它们履行义务。在这方面，我国代表团欢迎旨在促进执行有关不扩散决议的区域能力建设讲习班和具体措施。我们欢迎通过自愿的国家行动计划，并欢迎即将与非洲联盟联合举行一次会议，以加强各联络点的能力。

我们还必须努力逐步消除大规模毁灭性武器。在这方面，我们应更多地考虑秘书长的裁军方案。我们还认为，委员会应继续努力加强与国际、区域和次区域组织的合作，并促进信息和最佳做法的交流。在这方面，我国欢迎一些国家通过同行审议获得丰富经验，这是各国在执行打击扩散措施方面进行合作的一个良好范例。我国代表团愿重申全力支持1540委员会的工作，并敦促它继续开展严格、有效的工作，呼吁各国确保有效执行与不扩散大规模毁灭性武器有关的国际法律标准，并严格遵守这些标准。我们认为，负责协助委员会的专家组可以发挥关键作用，因此完全赞同查尼大使对专家组成员的行政状况表示的关切，以期找到适当、迅速的解决办法。我们还高度重视定于2021年对第1540（2004)号决议执行情况进行的战略审查。

最后，我国愿重申，继批准有关该议题的几乎所有相关国际法律文书、特别是《不扩散核武器条约》和《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》之后，我们愿意与各方合作，支持1540委员会的行动，加强不扩散制度，从而实现全世界的和平。

**普列托先生**（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们谨感谢迪安•特里安夏•查尼大使关于第1540（2004)号决议所设委员会工作的通报。我们赞扬他和他的团队的工作，并表示我们大力支持倡导各国充分执行第1540 （2004)号决议。

秘鲁愿重申，它坚定致力于努力实现全面彻底裁军，防止威胁国际和平与安全的核生化武器及其运载工具扩散。我们尤其关切这些武器与恐怖威胁之间的关联和非国家行为体可能获取、发展或使用这些武器及其运载工具或者从事其贩运的风险。

秘鲁认为，至关重要的是，国际社会要继续团结一致地有效应对不扩散制度面临的这些严峻挑战。在这方面，处理朝鲜民主主义人民共和国核和弹道导弹计划带来的挑战迫在眉睫，而且不可或缺。秘鲁支持并且执行了对该国施加的制裁制度，希望与朝鲜政府建立的对话将为朝鲜半岛彻底、可核查和不可逆转的无核化铺平道路。

我们还想强调，保持安全理事会对叙利亚境内使用化学武器不可接受事件的坚定一致承诺非常重要，以期充分调查实情，确保通过查明责任机制妥善问责。

我们对科技创新使用不当、特别是非法转让技术和非法金融交易可导致扩散活动同样表示关切。在这方面，我们愿强调各国采取措施以履行其义务、特别是国内管制和出口控制义务的重要性。根据第2325 (2016)号决议，各国必须开展有效的国内管制。在这方面，为落实第1540 (2004)号决议中规定的各项措施，去年，秘鲁举行了一次圆桌会议，召集国内当局讨论我国生物武器方面国内立法的协调一致问题。我们感谢委员会及其专家组给予的支持。

最后，我们强调委员会工作的重要性，特别是它根据其工作方案，推动第2325 (2016)号决议的充分执行，这将为第1977 （2011）号决议第3段规定的2021年的下一次全面审查奠定基础。

**吴海涛先生**（中国）：中方感谢委员会主席加尼大使的通报。

近期，委员会在推动第1540号决议执行、加强能力建设和技术援助等方面做了大量卓有成效的工作，顺利通过今年的工作计划，确定了全年会议的初步安排，并已着眼于决议2021年全面审议启动初步筹备。中方对主席先生及其团队所作的努力表示赞赏。

近年来，在各方长期共同努力下，国际防扩散共识不断加深，机制逐步完善，合作更趋深入。与此同时，全球安全形势依然复杂严峻。随着全球化发展和技术进步，非国家行为体，特别是恐怖分子获得大规模杀伤性武器及相关材料和技术的风险仍然存在。新形势下，国际社会应继续深化合作，进一步加强防扩散领域的全球治理。

第一，要坚持多边主义，营造有利的安全环境。各方应秉持共同、综合、合作和可持续的安全观，构建公道正义、共建共享的安全格局，营造普遍安全的国际和地区环境。应照顾各国在安全领域合理关切，寻求共同安全，消除恐怖主义和极端主义滋生的土壤和扩散动因，从根本上消除扩散威胁。

第二，要维护国际规则，巩固国际防扩散体系。国际社会建立了以《联合国宪章》为准则，以《不扩散核武器条约》、《禁止生物武器条约》、《禁止化学武器公约》及安理会第1540号等相关决议为法律基础，以相关防扩散机制为补充的国际防扩散体系。各方应切实维护国际防扩散体系的权威性、普遍性和有效性，切实避免非国家行为体，特别是恐怖分子获取大规模杀伤性武器及相关材料和技术。

第三，要强化国家责任，推进务实合作。防扩散的首要责任应由各国政府承担。应尊重和支持各国根据本国国情制定防扩散政策，健全防扩散法律法规体系。各方应在平等和相互尊重基础上深化防扩散务实合作，重点满足发展中国家在防扩散领域的国际援助需求，帮助发展中国家加强能力建设。

第四，要恪守决议授权，加强安理会第1540号决议的全面有效执行。委员会应坚持协商一致原则，确保成员国在防扩散工作中的主导地位，平衡推进各项工作，切实提高各国在执行决议方面的能力。同时加强规划，有序推进决议2021年全面审议相关工作。

中国坚决反对大规模杀伤性武器及其运载工具的扩散，一贯严格履行防扩散国际义务，致力于防扩散热点问题的政治解决，并为此做出积极贡献。中方愿进一步深化同委员会的合作，将继续与各方一道，为完善国际防扩散体系，加强防扩散全球治理，共同建设持久和平、普遍安全的世界做出积极贡献。

**弗罗内茨卡女士**（波兰）（*以英语发言*）：我谨感谢迪安•特里安夏•查尼大使的发言，并欢迎他担任安全理事会第1540 (2004)号决议所设委员会主席。我向他保证，我国代表团将充分支持他指导

该重要委员会的工作。波兰高度赞赏印度尼西亚从其安理会任期伊始就采取客观与创新的做法。

今年，在印度尼西亚的领导下，委员会已启动筹备工作，为即将到来的将于2021年完成的第1540（2004)号决议执行情况全面审查做准备。全面审查有两个主要目标：一是分析决议的执行情况；二是评估执行进程，以期提高执行成效，分析委员会的工作，并提出必要的修改建议。我们应该记住，根据第2325（2016)号决议，在提出建议时应该考虑到扩散风险不断变化的情况以及在防扩散方面出现的科学技术和商业的迅速发展。我们鼓励不报告的国家与委员会及其专家组合作，以期起草其初步报告。

已有182个国家就第1540（2004)号决议的执行情况至少向委员会提交了其初次报告。这是一个不错的记录，证明防扩散问题仍是国际社会的主要优先事项之一。不过，第1540（2004)号决议规定的义务不是一次性任务。我们吁请所有国家全面执行该文件，采取旨在加强其能力的国内和国际措施，办法包括制定国家行动计划、加强边境管理和执法、开展国际司法合作、反击恐怖主义言论和动员社区参与。

在这方面，作为波兰认真参与能力建设和提高认识的一个例子，我谨简要通知安理会成员，今年5月，我们将与美国一起举办一个为期三天的防扩散安全倡议讲习班。活动安排包括讨论非国家行为体扩散大规模毁灭性武器的要素。我们已邀请区域内国家、欧洲联盟东部伙伴关系、欧盟成员国和防扩散安全倡议业务专家组所有成员国参加这次活动。

作为曾经与克罗地亚一起按第1540（2004)号决议要求组织过第一次同行审议的国家，我们赞赏那些开展过类似活动的国家。我们欢迎多米尼加共和国和巴拿马最近提出的关于在今年组织一次同行审议的倡议。

最后，我谨借此机会表达波兰对专家组的专业和积极工作的感谢，他们的专业技能和知识为委员会作出决定提供了宝贵的参考。

**艾哈迈德先生**（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要欢迎迪安·特里安夏·查尼大使担任安全理事会第1540（2004)号决议所设委员会的新任主席，负责防止非国家行为体和恐怖组织发展、获取、制造、拥有、运输或使用各类大规模毁灭性武器方面的工作，不论是核武器、化学武器，还是生物武器。我还要感谢他就委员会的工作作出内容翔实的通报。我祝愿他和他的印度尼西亚常驻代表团一切顺利。我还要感谢委员会专家组和相关秘书处为支持委员会的工作作出巨大而切实的努力。

我们欢迎1540委员会的2019年工作方案获得通过。该工作方案是会员国制定防止非国家行为体拥有大规模毁灭性武器战略和国家立法的路线图。有了这个路线图，我们就能够实现没有这些致命武器未来的目标。我们希望本次会议能够让会员国进一步相信有必要最大限度地加强第1540（2004)号决议的执行工作，以便全面执行其各项规定和实现其普遍性。

在这方面，我想指出的是，1540委员会的2019年工作方案是迄今为止最全面的工作方案。它强调了因出现新的扩散威胁而需要加强关注的领域，并且强调了国家计划以及委员会及其专家组的国家和区域访问。该工作方案还涉及到各国在执行防扩散措施时面临的特殊情况。它也加强了民间社会在打击各种形式大规模毁灭性武器扩散方面的作用。

我们都力求发展和改进1540委员会及其四个工作组（负责执行、援助、合作和透明度方面工作）的表现，以及在国家、区域和国际各级落实其机制。由于委员会对维护国际和平与安全的极其重要性，它已成为实现防扩散国际努力的一个重要组成部分。我们应该在集体工作中加倍努力，加强防扩散体系，使之尽可能有效。

科威特国曾不止一次地表达它对当今世界防扩散体系所面临挑战的关切。特别是在我们当今世界面临恐怖主义威胁、冲突和不稳定不断增加的情况下，大规模毁灭性武器的扩散和非国家行为体获取大规模毁灭性武器的威胁是非常令人担忧的问题。非国家行为体有可能拥有、发展、使用和贩运核化生武器。其后果严重，难以预测。因此，我们的主要任务应该是适当地评估扩散威胁不断变化的情况和科学技术的快速发展，并采取预防和主动措施。

最后，我谨重申科威特国致力于阿拉伯国家联盟的立场，呼吁建立包括中东地区在内的无核武器及其他大规模毁灭性武器世界。我们渴望改进委员会的工作和表现。在这方面，我们正在为委员会专家组在今后几个月内访问科威特国做准备，以便能够从他们的专门知识和最佳做法中获益，以便提交我们的下一次最新自愿报告。

**舒尔茨先生**（德国）（*以英语发言*）：首先，我们欢迎印度尼西亚的迪安·特里安夏·查尼大使担任安全理事会第1540（2004)号决议所设委员会的新任主席，感谢他作内容非常翔实和全面的通报。

非国家行为体特别是恐怖分子使用大规模毁灭性武器的风险仍然对全球安全构成巨大威胁。因此，第1540（2004)号决议仍是多边防扩散体系的核心支柱，是防止大规模毁灭性武器向非国家行为体扩散的重要工具。这是一个需要我们继续关注与合作的问题。

我们欢迎自2004年通过以来在执行第1540（2004)号决议方面取得的进展。正如我们今天上午所听到的，已有182个国家就决议的执行情况提交了初次报告，这是个好消息，但没有理由自满。为了确保全面和有效地执行该决议，向需要提供支助的国家提供援助至关重要。将这种援助请求与国家或国际、区域或次区域组织的援助提议匹配起来仍是一个绝对重要的过程，需要不断地更新和完善。我们特别欢迎委员会和专家组与联合国裁军事务厅各区域中心以及禁止化学武器组织、联合国毒品和犯罪问题办公室、世界海关组织和国际原子能机构等国际组织加强合作。我们感谢这些实体在决议执行过程中提供支持。

我们还欢迎迅速通过今年的工作方案，并支持印度尼西亚主席为将要进行的2021年全面审查制定的目标，特别是有关建立和加强伙伴关系的目标。我们期待就此与委员会和专家组密切合作。

我想提出的最后一点是关于专家组成员的行政地位。专家组的工作显然对委员会工作的成功至关重要，我们对所报告的财政困难感到关切。我们敦促尽快解决支付专家薪酬方面的财政困难。

在结束发言之前，我想就主席在通报中提到的威斯巴登进程再说几句话。自2012年以来，德国一直通过一年两次的威斯巴登全球会议，积极推动强化各国与业界的合作。事实证明，这些会议非常富有成效，为监管机构、业界、国际组织和学术界提供了交流平台。自2016年以来，这些全球会议得到了迄今为止在韩国、墨西哥和印度举行的威斯巴登区域会议的补充，后者颇有助益地引入了区域特点。今年，我们计划在南部非洲举行另一次区域会议。

威斯巴登进程有助于提高认识，促进交流信息和有效做法，并推动私营部门的参与，这对于在全球化世界中成功实现不扩散至关重要。事实证明，业界代表的关切、反馈和具体建议，以及支持业界之间的合作，非常有助于确定防止非国家行为体获取或使用大规模毁灭性武器的措施。

**恩贡德泽先生**（南非）（*以英语发言*）：首先，请允许我与其他人一道祝贺查尼大使担任第1540（2004)号决议所设委员会的新主席。我们欢迎不结盟运动裁军工作组协调员领导该委员会，并且我要向查尼大使保证，我国代表团将提供支持与合作。同样，我们感谢查尼大使关于委员会过去三个月工作的全面通报。

事实上，第1540（2004)号决议仍然是防止非国家行为体发展、获取、制造、拥有、运输、转移或

使用核生化武器及其运载工具的最重要文书之一。南非对使用或威胁使用大规模毁灭性武器，特别是非国家行为体使用或威胁使用此类武器的灾难性后果表示严重关切。南非重申，任何理由都不能为任何地方、任何人或任何情况下使用大规模毁灭性武器辩解。

在这方面，自1994年我国民主体制诞生以来，南非一直坚定致力于通过多边主义，应对国际社会面临的和平与安全挑战，包括大规模毁灭性武器及其运载工具的横向和纵向扩散。南非愿重申其观点，即鉴于我所描述的生死存亡威胁，确保任何人永远不会使用大规模毁灭性武器的唯一保障是彻底消除这些武器。

关于执行第1540（2004)号决议，南非欢迎在有效执行该决议方面取得重大进展，我们再次承诺与安理会其他成员合作，应对仍然存在的挑战，尤其是在国家执行和援助方面。此外，在应对大规模毁灭性武器的挑战时，必须杜绝对会员国，特别是发展中国家为和平目的使用任何相关材料、设备和技术的不可剥夺权利施加不必要的限制。在此背景下，不能忽视核技术提供的机会，例如在执行《2030年可持续发展议程》等方面，特别是在粮食安全、公共卫生技术和清洁能源领域。

多年来，南非通过侧重于大规模毁灭性武器及其运载工具的全面国家立法，加强了自身的执行能力，其中包括设立不扩散大规模毁灭性武器委员会，其作用是协调国家执行我国与大规模毁灭性武器有关的国际义务和条例，并监督所有利益攸关方的遵守情况。该委员会还发挥了宝贵作用，协助我们区域内外的国家加强对可能有助于发展大规模毁灭性武器的敏感物项的国家控制及相关立法和能力。

南非执行第1540（2004)号决议的经验表明，可以通过以下途径克服大规模毁灭性武器扩散的挑战：加强国家立法和执行能力，包括出口管制；加强与其他相关国际组织和机构的国际合作；以及加强与非洲联盟等区域组织的合作，因为它们在执行和协调第1540（2004)号决议方面发挥着关键作用。

最后，迫切需要提供财政和技术援助，以确保发展中国家能够充分执行该决议，特别是在非洲大陆，在那里，贫困、失业和欠发达问题仍然是最大关注点。

最后，大规模毁灭性武器扩散以及非国家行为体可能使用这些武器构成的挑战和威胁，需要国际社会加强合作加以应对。同样重要的是，必须加强和提高相关多边机构和文书的能力。不扩散本身不是最终目标，而只是实现一个没有大规模毁灭性武器及其运载工具的世界的手段。因此，选择性和歧视性做法不利于我们加强和平与安全的集体利益。现在需要均衡执行各项具有法律约束力的国际文书，包括第1540（2004)号决议所列文书。

**范弗利尔伯格夫人**（比利时）（*以法语发言*）：比利时首先热烈感谢第1540（2004)号决议所设委员会主席迪安·查尼先生阁下非常全面的通报。

比利时满意地注意到，自第1540（2004)号决议大约15年前通过以来，在全球执行该决议方面取得了重大进展。我们欢迎委员会主席努力鼓励其余11个国家提交国家报告。我们还感谢1540委员会专家组应会员国的请求，为起草这类报告作出贡献。正如主席所指出，全面执行该决议是一项长期努力，也是一项正在进行的工作。

恐怖主义威胁并没有减少。恐怖主义团体和个人不断适应当地的新现实，似乎在不断改变自己。达伊沙作为拥有根据地的恐怖主义组织的终结并不意味着它所构成的威胁也随之终结。事实上，达伊沙继续在世界各地向个人和团体灌输思想。在这方面，恐怖主义团体获取大规模毁灭性武器的风险仍然是一个重大关切问题，我们绝不能放松警惕。为了应对这一威胁，必须提醒会员国在这一进程中所负的责任。会员国应采取一切必要措施，制定国家立法和控制措施，防止非国家行为体获取核生化武器或生产这些武器所需的设备。

关于指导和协助，正如已经提到的那样，1540委员会在匹配供应和需求以及全程提供支持方面发挥着关键作用。因此，我们强调，国际和区域组织、民间社会和业界可在全面执行有关决议方面同步发挥重要作用。我们热烈欢迎1540委员会主席与这些组织开展接触和加强合作，以便它们能够提出建议并加强提出此类请求的会员国的能力。

我还要提请大家注意国际出口管制制度对实现第1540（2004）号决议目标给予的重要支持。比利时是所有此类制度的成员，并呼吁非成员国加入或单方面遵守其原则。

恐怖主义分子似乎能够不断适应新的现实，利用科学和技术进步以及开放边界和国际贸易，我们需要保持警惕。我们要继续特别注意所有这些领域的事态发展和恐怖组织的生命力，努力实现第1540（2004）号决议的全面执行。在这一关键领域，我们给予委员会全力支持与合作。

**查尼先生**（印度尼西亚）（*以英语发言*）：根据昨天提出的安全理事会所有成员应作简短发言的建议（见S / PV.8486），我要以本国代表身份作简短发言。

第一，关于第1540（2004）号决议的执行工作，该决议通过已将近15年，仍有一些国家尚未提交最后报告。因此，我们鼓励未提交报告的国家提交初次报告。印度尼西亚于2004年10月提交了第一份报告，并于2018年11月对其进行了更新。我们还注意到协助一些会员国充分执行第1540（2004）号决议的重要性。印度尼西亚将与第1540（2004）号决议所设委员会及其专家组合作，确定我们可以提供协助的领域。

第二，关于委员会2019年工作方案，我们很高兴它在上月初获得通过，这表明了委员会成员的支持及其重新焕发出的活力和干劲。我们为此感谢他们。我们还欢迎为实现会员国更广泛参与所确定的活动，包括大会期间的活动。我们希望能够认真、及时地规划这些活动，以便有效地执行和实现其目标。

第三，关于即将进行的全面审查，它最迟应于4月20日进行。虽然进行审查时印度尼西亚已不再担任安理会成员，但现在就需要开始准备。印度尼西亚认为，审查对于评估第1540（2004）号决议的执行情况至关重要，而且可以作为就延长1540委员会任务期限进行讨论的基础。我们准备参与全面审查的筹备工作。

最后，我要重申，我们所有人都必须区分1540制度的存在与所有禁止大规模毁灭性武器相关现行条约。两者应该共同努力，应对当前挑战。最后，我必须表示，印度尼西亚期望加强合作，并赞赏委员会和工作组明智的主席以及委员会成员和专家组迄今为止所做的出色工作。我们期待未来一年取得丰硕成果。

**主席**（*以法语发言*）：我现在以法国代表的身份发言。

我和其他人一道，赞扬印度尼西亚通过查尼大使及其团队领导第1540（2004）号决议所设委员会。在准备全面审查第1540（2004）号决议执行情况的重要工作中，他今后两年可以依靠法国的支持。

该决议是支撑我们整个集体安全体系的不扩散架构的支柱。安全理事会藉由2004年通过该决议，将扩散和使用大规模毁灭性武器的威胁，特别是非国家行为体扩散和使用大规模毁灭性武器的威胁作为优先事项。十五年后，正如2018年不幸表明的那样，不扩散制度继续经受考验。其他发言者已经详细描述了它所面临的威胁，包括有关方面使用化学武器的公认风险以及朝鲜非法核导计划的持续存在。

法国特别关注导弹及其部件和相关技术扩散到中东非国家行为体的新趋势。显然，这对地区内外安全构成威胁，必须停止。向非国家行为体非法转让可运载大规模毁灭性武器的导弹生产能力是一个

令人极为关切的问题。正因为此，1540委员会以往任何时候都更有理由存在。

1540委员会是切实推动防扩散这项共同工作的各国所采取行动的设计师。我与其他人一道向支持委员会的专家组致敬，专家组的分析和提高认识的工作仍然至关重要。因此，为了遏制扩散，我们现在必须比以往任何时候都更加努力。在这方面，我将重点谈谈两项主要行动方针。

首先，在国家一级，我们每个国家都必须努力协调，为执行第1540（2004）号决议作出切实努力。我们必须确保各国敏感材料和设备的安全，并加强出口管制，特别是针对使用新兴技术所产生的风险。我还要提到预防和制止扩散活动获得资金支持的问题。法国在这方面拥有坚实而独特的国家法律框架。我国还尤其大力参与防止恐怖分子获取敏感核材料和放射性物质的威胁。我们支持我国目前主持的七国集团防止大规模毁灭性武器和材料扩散的全球伙伴关系倡议以及打击核恐怖主义全球倡议的工作。

第二，既然我们共同努力效果更加显著，我们就决不能只盯着自己的不扩散工作。我们必须优先重视加强合作与协助。正在协调援助工作组的法国特别重视加强区域工作，以确保需求与拟议援助保持一致。举办区域研讨会是我们必须加以推进的成功模式。我们欢迎所提及的其他行为体，包括欧洲联盟的工作，但我们也必须通过突出桌面演练等动态和互动演练来做更多工作，从而使参加者能够学习具体课程并将加以运用。

最后，要想取得成效，我们还必须与面临同样问题的、联合国之外的其他论坛——例如国际原子能机构、禁止化学武器组织、世界海关组织和出口管制制度——以及联合国所属的各种内部机构，特别是处理恐怖主义问题的各委员会加强协同增效，审视我们面临的诸多挑战。

在我们的安全挑战不断增加的时候，我们必须继续充分动员起来，以维护和加强不扩散制度。第1540（2004）号决议是今天会议的重点，它发挥着实际作用，因为它确立了具有法律约束力的框架和具体的后续框架，以确保履行所有人应履行的义务。法国将继续全力承诺全力支持和推动1540委员会的工作。

我现在恢复行使安理会主席职能。

发言名单上没有其他人了。

上午11时30分散会。